



**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**Международной научно-практической конференции**  
**«Игры с качеством: возможен ли новый имидж строительных материалов?»**

**19 ноября 2024 года**

**г. Москва**

**Место проведения:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» по адресу: г. Москва, Тверской бульвар, д.2.

**Организатор:** АНО «Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции» при поддержке Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

**Участники:** представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Минпромторга России, Минэкономразвития России, Росстандарта и иных органов государственной власти Российской Федерации, Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан, Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики, комиссий по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в субъектах Российской Федерации, члены Межгосударственного технического комитета по стандартизации 561 «Средства и методы противодействия фальсификациям и контрафакту», члены технического комитета по стандартизации ТК 124 «Средства и методы противодействия фальсификациям и контрафакту», Российского союза промышленников и предпринимателей, Союза производителей цемента, Нижегородской академии МВД России, Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя и других научных организаций, организаций – производителей строительных материалов, строительных компаний Российской Федерации и стран ЕАЭС.

Международная научно-практическая конференция «Игры с качеством: возможен ли новый имидж стройматериалов?» (далее – Международная научно-практическая конференция/Конференция/мероприятие) посвящена обсуждению вопросов эффективного противодействия незаконному обороту строительных материалов и изделий как в Российской Федерации, так и в странах ЕАЭС.

В работе Конференции в очном формате участие принял 41 человек. В момент трансляции мероприятия зафиксировано 10 тысяч 444 просмотра.

Спикерами Международной научно-практической конференции был установлен конструктивный диалог о причинах распространения фальсифицированной продукции на рынке цемента, как в России, так и в странах ЕАЭС, а также основных направлениях реализации государственной политики по вопросам противодействия незаконному обороту цемента. Кроме того, участники мероприятия обсудили меры противодействия незаконному обороту цемента, их необходимость и достаточность для снижения доли фальсификата цемента на строительном рынке. Особое внимание было уделено научным подходам к разработке эффективных механизмов и практических мер противодействия незаконному обороту цемента, обмену передовым опытом и современными практиками выявления и борьбы с фальсифицированной цементной продукцией в Российской Федерации и странах ЕАЭС.

**Предмет обсуждения.** Россия по объемам производства цемента занимает восьмое место мирового рейтинга. Более 63 млн. тонн цемента произведено в 2023 году, что составило 1,5% мирового объема. По итогам текущего года ожидаем рост объема производства в диапазоне 3% до 65,1 млн. тонн, по потреблению – 5,1% до 69 млн. тонн.

Цементная отрасль регулируется как на межгосударственном, так и на федеральном уровнях.

На межгосударственном уровне отрасль регулируется ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог» (далее – Технический регламент) применительно к цементу для дорожного строительства. Согласно этому документу, на цемент, который используется в строительстве автодорог, производители должны оформлять декларации о соответствии качества продукции.

Государственное регулирование в сфере оборота цемента определяется Федеральным законом от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон № 184-ФЗ).

При этом Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия, в том числе перечень документов по стандартизации, устанавливающих требования к указанной продукции, а также код указанной продукции в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и перечень документов по стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, включая правила отбора образцов, необходимые для осуществления оценки соответствия.

Обязательное подтверждение соответствия продукции осуществляется в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Российской Федерации. Продукция, соответствие которой подтверждено, маркируется знаком обращения на рынке.

Для обязательного подтверждения соответствия безопасности строительных материалов требованиям технических регламентов, стандартов, сводов правил применяются сертификация и декларирование. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2021 г. № 2425 утверждены единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2021 г. № 2425).

Производители обязаны получать сертификат соответствия на цемент портландцемент, цемент глиноземистый, цемент шлаковый, цемент суперсульфатный и аналогичные гидравлические цементы, неокрашенные или окрашенные, готовые или в форме клинкеров (код позиции по ТН ВЭД ТС «из 2523»), а также декларировать соответствие смесей и растворов строительных, относящихся к иным кодам ТН ВЭД ТС.

Независимые аккредитованные организации осуществляют инспекционный контроль за сертифицированной продукцией. В результате контроля выявляется следующее: продолжает ли выпускаемая продукция соответствовать установленным требованиям, на соответствие которым она была сертифицирована, и применяется ли должным образом маркировка продукции знаком обращения на рынке.

При этом объектом государственного контроля (надзора), осуществляемого Росаккредитацией, является как деятельность аккредитованных лиц, так и результаты деятельности аккредитованных лиц, включая результаты деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, аккредитация которых была прекращена.

Кроме того, Правительством Российской Федерации определено, что с 01.09.2024 г. до 01.09.2026 г. к предмету федерального государственного контроля (надзора), установленного пунктом 15 статьи 46 Закона № 184-ФЗ, относятся обязательные требования в отношении продукции (портландцемент, цемент глиноземистый, цемент шлаковый, цемент суперсульфатный и аналогичные гидравлические цементы, неокрашенные или окрашенные, готовые или в форме клинкеров, смеси сухие строительные, растворы строительные, смеси бетонные) и связанных с требованиями к продукции процессов.

Таким образом, в рамках эксперимента Росстандарт уполномочен на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых по согласованию с органами прокуратуры, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без согласования с органами прокуратуры (в зависимости от оснований), а также на осуществление ряда профилактических мероприятий.

Соблюдение обязательных требований будет контролироваться Росстандартом на стадии производства и обращения.

Несмотря на действующие меры регулирования, по итогам 2023 года объем незаконного оборота цемента в России оценивается в 22,1%<sup>1</sup>. По оценкам производителей цемента доля выше и достигает 25% от общего объема потребления.

Столь высокая доля незаконного оборота цемента препятствует вложению финансовых средств добросовестными участниками строительного рынка в развитие экономики нашей страны и соблюдению стандартов качества. Кроме того, это влечет возникновение недополученных таможенных и налоговых платежей. Незаконный оборот промышленной продукции является всемирной проблемой, поскольку

не только препятствует развитию экономики, но и представляет собой прямую угрозу жизни и здоровью людей.

Основной проблемой, с которой сталкиваются мировые производители на локальных рынках, является производство и продажа контрафактного цемента, упакованного в фирменные упаковки с фальшивой маркировкой. Среди практик, успешно применяемых в других странах в качестве мер по борьбе с незаконным оборотом промышленной продукции, необходимо отметить следующие:

- учебную платформу ВТамО с широким спектром форм обучения и мобильное приложение (доступен широкий спектр онлайн-курсов, модулей электронного обучения, видео и вебинаров, например, аналитика данных, борьба с незаконными лекарственными средствами и контрафактными медицинскими материалами, таможенная оценка), в которых могут регистрироваться таможенные органы стран-членов ВТамО;

- штрафные санкции при использовании цифровых платформ (закон КНР об электронной торговле, вступивший в силу 01.01.2019 г., направленный на предотвращение распространения контрафакта с помощью крупных штрафов, возлагает большую ответственность на цифровые платформы в части исключения продавцов поддельных товаров с платформы, а также недобросовестной рекламы, защиты прав потребителей, защиты данных); система донесений (таможенные органы морально или материально поощряют организации и отдельных лиц, составивших донесение, а также сохраняют их в тайне);

- акцизные марки для каждого мешка с цементом (Пакистан);
- лицензирование (Гана);
- приложение для цифровой проверки под названием NakikiStempu (Танзания);
- внедрение цифровых налоговых марок (налоговое управление Уганды внедрило цифровые налоговые марки для сокращения контрафактной продукции на местном рынке).

**Вывод.** Основным содержанием мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации, должны являться согласованные, в том числе, и на международном уровне, действия организационного, правоохранительного, нормативно-правового характера, предпринимаемые органами государственной власти, осуществляющими противодействие незаконному обороту промышленной продукции, при координирующей роли Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции и комиссий

---

<sup>1</sup> По данным Ассоциации по техническому регулированию

по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в субъектах Российской Федерации.

**Предложения участников по теме Конференции.** Отмечая необходимость дальнейшей реализации механизмов и практик, выработанных и одобренных в ходе Международной научно-практической конференции, с целью решения задачи противодействия незаконному обороту цемента настоящая Резолюция утверждает следующие рекомендации:

**1.** Дополнить Закон № 184-ФЗ определением понятия «фальсифицированная промышленная продукция», установить в законодательстве Российской Федерации запрет на ее производство и введение в оборот, меры административного воздействия, а также повышенную административную (в отдельных случаях – уголовную) ответственность за нарушение установленных требований, приравнять ответственность за ее производство и введение в оборот к ответственности, предусмотренной ст. 238 УК РФ;

**2.** Провести инвентаризацию обязательных требований постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2021 г. № 2425 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», внесение изменений и дополнений, в том числе по новым видам строительных материалов;

**3.** Расширить перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении оценки соблюдения обязательных требований к продукции и связанным с требованиями к этой продукции процессам в соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 23 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре)

и муниципальном контроле в Российской Федерации» в рамках проведения эксперимента по установлению государственного контроля (надзора) согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.08.2024 г. № 1154 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336»;

**4.** Внести изменения в нормативные правовые акты в части полномочий органов государственной власти по установлению порядка расследования причин аварий, приведших к несчастным случаям на этапе эксплуатации зданий и сооружений;

**5.** Развивать институт инспекционного контроля за строительными материалами;

**6.** Восстановить государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований всех технических регламентов ЕАЭС и требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2021 г. № 2425.

**7.** Проработать на уровне общественных советов при органах государственного контроля и надзора вопрос о придании обязательного статуса процедуре проведения

входного контроля строительной продукции на различных объектах строительства, в том числе малоэтажного, а также регламентация проведения данной процедуры;

**8.** Возобновить постоянный государственный контроль (надзор) за оборотом отдельных видов строительных материалов, в том числе цемента;

**9.** Включить в предмет государственного строительного надзора проверку соблюдения требований постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;

**10.** Включить в Приложение 8 проекта Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности строительных материалов и изделий» требование о проведении инспекционного контроля на границе при подтверждении соответствия цемента;

**11.** Усилить контроль за продукцией, ввозимой на территорию Российской Федерации, страной происхождения которой не является государство - член Евразийского экономического союза;

**12.** Включить в план работы МЧС России мероприятия по противодействию фальсификации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения в целях кратного снижения пожарных рисков, возникающих на всех этапах жизненного цикла строительства;

**13.** Усилить контроль за проведением обязательной сертификации цемента, а также сертифицирующими органами и испытательными лабораториями;

**14.** Одобрить представленные в рамках эксперимента по осуществлению государственного надзора в отношении отдельных строительных материалов и изделий базовые значения доли продукции, не соответствующей обязательным требованиям, по результатам 2023 года;

**15.** Разработать национальные и межгосударственные стандарты, содержащие правила подтверждения соответствия по видам продукции, и внести соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.2021 г. № 1265 «Об утверждении Правил обязательного подтверждения соответствия продукции, указанной в абзаце первом пункта 3 статьи 46 Федерального закона «О техническом регулировании»;

**16.** Дополнить правила проведения сертификации строительной продукции положениями о возможности признания результатов долгосрочных испытаний, проведенных вне процедуры сертификации или третьей стороной, возможности применять дистанционные методы отбора образцов, инспекционного контроля, а также ограничение на использование отдельных схем подтверждения соответствия по видам продукции;

**17.** Разработать перечни методов экспресс-оценки качества строительной продукции по каждой номенклатуре показателей;

**18.** Включить в «СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004», утвержденные и введенные в действие Приказом Минстроя России от 24.12.2019 г. № 861/пр положения об обязательности составления актов входного контроля по установленной форме;

**19.** Осуществить цифровизацию строительного контроля;

**20.** Ввести обязательную цифровую маркировку отдельных видов строительных материалов, в том числе цемента;

**21.** Ежегодно проводить исследования по оценке доли незаконного оборота цемента на территории Российской Федерации с привлечением научных организаций;

**22.** В целях повышения ответственности рассмотреть возможность введения процедуры наделения полномочиями органов по оценке соответствия на проведение работ по обязательному подтверждению соответствия;

**23.** Объединить усилия экспертов строительной индустрии и отраслевых объединений по созданию правовых оснований для ограничения и пресечения производства и введения в оборот заведомо некачественной (фальсифицированной) продукции;

**24.** Разработать программу учебной дисциплины, направленную на обучение студентов использованию в деятельности правоохранительных органов специальных знаний по противодействию незаконному обороту промышленной продукции;

**25.** Признать особую общественную опасность фальсификации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения и рассмотреть возможность применения к этому явлению статьи 238 УК РФ «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности»;

**26.** Содействовать формированию и продвижению информационных ресурсов отраслевых объединений производителей строительной продукции, содержащих сведения о результатах независимой оценки качества строительной продукции, поставляемой на строительные объекты и реализуемой в розничной сети;

**27.** Организовать регулярное освещение в СМИ, а также на ресурсах строительных ассоциаций и сообществ информации, касающейся деятельности производителей фальсификата, а также вопросов, связанных с выбором качественной и безопасной цементной продукции и строительных материалов.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание высокую значимость вопроса создания условий для противодействия незаконному обороту промышленной продукции, участники Международной научно-практической конференции согласились с целесообразностью изложенных в данной резолюции предложений

по совершенствованию реализации основных направлений государственной политики в рассматриваемой сфере.

Резолюция принята участниками Конференции 19 ноября 2024 г.