

Приложение 4

(вопрос 1 повестки заседания Наблюдательного совета автономной некоммерческой организации «Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции» от 31 марта 2023 г.)

«УТВЕРЖДЕНО»

Протоколом заседания Наблюдательного совета автономной некоммерческой организации «Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции» № 6 от 31 марта 2023.

Годовой отчет

о работе автономной некоммерческой организации

**«Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия
незаконному обороту промышленной продукции (АНО «ННЦК»)**

за 2022 год

Москва 2023

Автономная некоммерческая организация «Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции» (далее – АНО «ННЦК») учреждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 991-р (далее – Распоряжение № 991-р) и утвержден ее Устав. Учредителем организации является Российская Федерация. Полномочия учредителя организации от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Отдельные функции и полномочия учредителя организации от имени Российской Федерации осуществляет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Распоряжением № 991-р органами управления установлены:

- а) коллегиальный высший орган - Наблюдательный совет АНО «ННЦК»;
- б) единоличный исполнительный орган – директор.

Основной целью деятельности АНО «ННЦК» является достижение результатов в аналитической и научно-практической деятельности в области противодействия незаконному обороту промышленной продукции, а также содействие обеспечению деятельности Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, образованной Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2015 № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции» (далее – Государственная комиссия).

Ключевые показатели эффективности АНО «ННЦК» установлены в соответствии с пунктом 10 Правил предоставления из федерального бюджета субсидии АНО «ННЦК», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 487. Конкретные значения показателей, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, устанавливаются в соглашении.

АНО «ННЦК» достигнуты значения показателей, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, установленные на 31.12.2022 (устанавливаются поквартально).

Значение результата предоставления Субсидии определяется исходя из выполнения Организацией мероприятий, предусмотренных пунктами 2, 3, 5 - 8 Плана мероприятий по реализации Концепции системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации.

Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2021 г. № 551-р, по состоянию на 31 декабря отчетного года.

АНО «ННЦК» выполнены следующие работы/проведены мероприятия:

1. Подготовлены для представления в Правительство Российской Федерации доклады по экспертной оценке и рекомендации по использованию лучших российских и международных практик в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, а также о развитии механизма нормативного правового регулирования в этой сфере в рамках Евразийского экономического союза (плановое значение – 3, фактическое - 3):

1.1. Обзор лучших российских и международных практик в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, а также о развитии механизма нормативного правового регулирования в этой сфере в рамках Евразийского экономического союза по группе товаров «Табачная продукция»;

1.2. Обзор лучших российских и международных практик в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, а также о развитии механизма нормативного правового регулирования в этой сфере в рамках Евразийского экономического союза по группе товаров «Обувная продукция»;

1.3. Обзор лучших российских и международных практик в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, а также о развитии механизма нормативного правового регулирования в этой сфере в рамках Евразийского экономического союза по группе товаров «Лекарственные средства».

2. Подготовлены для представления в Правительство Российской Федерации проекты докладов, исследований и экспертных заключений по оценке достаточности и целесообразности требований, запретов, ограничений, оказывающих существенное влияние на реализацию функций государственного управления в сфере оборота промышленной продукции, а также по уровню ответственности за правонарушения (преступления), связанные с незаконным производством и оборотом промышленной продукции по отдельным отраслям (группам товаров) (плановое значение – 3, фактическое - 3):

2.1. Оценка достаточности и целесообразности обязательных требований, запретов, ограничений, оказывающих существенное влияние на легальное производство и оборот промышленной продукции по группе товаров «Табачная продукция»;

2.2. Оценка достаточности и целесообразности обязательных требований, запретов, ограничений, оказывающих существенное влияние на легальное производство и оборот промышленной продукции по группе товаров «Обувная продукция»;

2.3. Оценка достаточности и целесообразности обязательных требований, запретов, ограничений, оказывающих существенное влияние на легальное производство и оборот промышленной продукции по группе товаров «Лекарственные средства».

3. Подготовлены для представления в Правительство Российской Федерации проекты докладов, исследований и экспертных заключений по оценке эффективности работы института общественного контроля в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции и предложений по его совершенствованию (плановое значение – 3, фактическое - 3):

3.1. Обзор реализации института общественного контроля в сфере противодействия незаконному обороту табачной продукции в Российской Федерации за 2022 год;

3.2. Обзор реализации института общественного контроля в сфере противодействия незаконному обороту обувной продукции в Российской Федерации за 2022 год;

3.3. Обзор реализации института общественного контроля в сфере противодействия незаконному обороту лекарственных препаратов для медицинского применения в Российской Федерации за 2022 год.

4. Подготовлены и направлены в Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции аналитические записки, экспертные заключения и научно-исследовательские обзоры рынков по отраслям промышленности и торговли, включающие оценку объемов незаконного оборота, правоприменительной практики органов государственной власти, осуществляющих контрольно-надзорную и правоохранительную деятельности в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в рамках совершенствования системы государственного управления в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции (плановое значение – 15, фактическое - 15):

4.1. Обзоры состояния розничных рынков продаж табачной продукции в субъектах Российской Федерации за IV квартал 2021 г., за I квартал 2022 г., за II квартал 2022 г., за III квартал 2022 г.;

4.2. Обзоры состояния рынков продаж обувной продукции в субъектах Российской Федерации за IV квартал 2021 г., за I квартал 2022 г., за II квартал 2022 г., за III квартал 2022 г.;

4.3. Обзоры состояния рынка лекарственных препаратов для медицинского применения за IV квартал 2021 г., за I квартал 2022 г., за II квартал 2022 г., за III квартал 2022 г.;

4.4. Обзор состояния рынка группы товаров «Шины и покрышки пневматические резиновые новые» в субъектах Российской Федерации за II квартал 2022 г., за III квартал 2022 г.;

4.5. Обзор состояния рынка группы товаров «Духи и туалетная вода» в субъектах Российской Федерации за III квартал 2022 г.

Указанные обзоры направлены Минпромторгом России в Правительство Российской Федерации в составе докладов об исполнении Плана мероприятий по реализации Концепции системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2021 № 551-р. Кроме того, указанные обзоры размещаются на интернет-портале по противодействию незаконному обороту промышленной продукции по адресу <https://gisp.gov.ru/pnopp>;

5. Разработаны и одобрены на заседаниях Государственной комиссии документы по исследованиям региональных рынков по отраслям промышленности и торговли, включающие оценку правоприменительной практики органов государственной власти, осуществляющих контрольно-надзорную и правоохранительную деятельности в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в рамках государственной системы управления в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции (плановое значение – 3, фактическое – 3):

5.1. Методика оценки рынка группы товаров «Шины и покрышки пневматические резиновые новые» в субъектах Российской Федерации (Протокол от 22 июня 2022 г. № 25);

5.2. Методика оценки рынка группы товаров «Духи и туалетная вода» в субъектах Российской Федерации (Протокол от 28 сентября 2022 г. № 26);

5.3. Методика оценки рынка группы товаров «Никотинсодержащая продукция» в субъектах Российской Федерации (Протокол от 14 декабря 2022 г. № 27).

6. Подготовлены и направлены в федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы власти субъектов Российской Федерации аналитические материалы, исследования и рекомендации по использованию лучших практик и методов противодействия незаконному обороту промышленной продукции (плановое значение – 3, фактическое – 3):

6.1. Обзор лучших российских и международных практик в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции по группе товаров «Табачная продукция»;

6.2. Обзор лучших российских и международных практик в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции по группе товаров «Обувная продукция»;

6.3. Обзор лучших российских и международных практик в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции по группе товаров «Лекарственные средства».

7. Проведены международные и (или) всероссийские научно-практические конференции (форумы), посвященные актуальным проблемам борьбы с незаконным оборотом промышленной продукции или участие в таких мероприятиях (плановое значение – 1, фактическое – 5).

АНО «ННЦК» при поддержке Минпромторга России проведена научно-практическая конференция в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции «Маркетплейсы без контрафакта: миф или реальность?», а также принято участие в VIII Международном форуме бизнеса и власти «Неделя Российского Ритейла 2022», X Международном форуме «Антиконтрафакт-2022», в Международном технологическом форуме «Российская неделя стандартизации», Международном форуме «Всемирный день качества в России».

Субсидия предоставляется в рамках федерального проекта «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». В 2022 году АНО «ННЦК» предоставлено из федерального бюджета 86,4 млн. руб.

В целях обеспечения научно-методической поддержки деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

в части формирования профессиональных компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции,

Во исполнение Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2021 г. № 256-р, Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 2964-р, в целях повышения эффективности деятельности комиссий по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в субъектах Российской Федерации и обеспечения методологической поддержки деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, АНО «ННЦК» проведено 37 (2 цикла) онлайн-семинаров в 85-и субъектах Российской Федерации на темы: «Цифровая маркировка – гарант прозрачности рынка. Рынок табачной продукции» и «Эффективная борьба с незаконным оборотом: стратегия, практика и тренды»; в семинарах приняли участие более 6 000 участников (5 939 подключений).

В период с 21 апреля 2022 г. по 27 апреля 2022 г. для сотрудников аппаратов Комиссий по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в 85 субъектах Российской Федерации проведен цикл практических онлайн-семинаров по заполнению форм отчетности, предусмотренных Методиками оценки рынка групп товаров.

Во исполнение п. 12 Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 2964-р, подготовлены предложения по методике и критериям оценки эффективности функционирования комиссий по противодействию незаконному обороту продукции в субъектах Российской Федерации. Методика оценки эффективности функционирования комиссий по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в субъектах Российской Федерации одобрена Государственной комиссией по противодействию

незаконному обороту промышленной продукции (пункт 14 раздела III протокола заседания Государственной комиссии от 22 июня 2022 г. № 25).

Во исполнение п. 40 Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 2964-р, подготовлены предложения по разработке новой формы федерального статистического наблюдения «О результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий и иных мероприятий по выявлению незаконного производства и оборота промышленной продукции», проекта официальной статистической методологии по формированию официальной статистической информации о результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий и иных мероприятий по выявлению незаконного производства и оборота промышленной продукции. Форма федерального статистического наблюдения № 1-КНД «Сведения о результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий и иных мероприятий по выявлению незаконного производства и оборота промышленной продукции» утверждена приказом Федеральной службы государственной статистики от 19 июля 2022 г. № 504.

Во исполнение п. 43 Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 2964-р, АНО «ННЦК» принято участие в 26 дискуссионных площадках по обсуждению лучших практик деятельности в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, направленных на формирование негативного мнения у потребителей и участников оборота промышленной продукции к контрафактной и фальсифицированной продукции:

- конференция «Потребительский рынок табачных и никотинсодержащих изделий в Республике Беларусь и Российской Федерации» (20 сентября 2022 г.);

- X международный форум «Антиконтрафакт – 2022»: Пленарное заседание; Дискуссионная сессия № 7 «Контрафакт на книжном рынке учебной и художественной литературы стран ЕАЭС»; Дискуссионная сессия № 8 «Борьба с нелегальным оборотом табачной и никотиносодержащей продукции: партнерство государства и бизнеса», г. Бишкек, Кыргызская Республика (26 - 27 сентября 2022 г.);

- расширенное заседание рабочей группы по профилактике нелегального оборота пивоваренной и слабоалкогольной продукции Экспертного совета при Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка», г. Новосибирск (26 октября 2022 г.)

- заседание Экспертного совета в Государственной Думе Российской Федерации по развитию конкуренции на рынках никотинсодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака (27 сентября 2022 г.);

- пресс-конференция на площадке ТАСС по результатам второго полевого исследования незаконного оборота промышленной продукции АНО «ННЦК» (28 сентября 2022 г.);

- форум «Дни Ритейла на Сахалине», сессия «Нелегальный оборот табачной продукции и его влияние на экономику России и региона», г. Южно-Сахалинск (29 сентября 2022 г.);

- онлайн-конференция с обсуждением результатов II Всероссийского полевого исследования незаконного оборота на рынке табачной продукции, организованная ИД «Коммерсантъ» (04 октября 2022 г.);

- круглый стол по проблеме нелегального оборота табачной продукции в Ярославской, Костромской и Ивановской областях, организованный ИД «Комсомольская правда» (04 октября 2022 г.);

- Международный технологический форум «Российская неделя стандартизации», посвященный Всемирному дню стандартов, дискуссионная сессия «Противодействие незаконному обороту промышленной продукции», (13 октября 2022 г.);

- круглый стол «Нелегальный оборот табачной продукции и его влияние на экономику России и СЗФО», организованный ИД «Коммерсантъ», г. Санкт-Петербург (19 октября 2022 г.);

- круглый стол «Нелегальный оборот табачной продукции в Курганской области: Риски роста и эффективные меры противодействия», организованный журналом «Эксперт-Урал», региональным подразделением медиахолдинга «Эксперт» и Аналитическим центром «Эксперт», г. Курган (20 октября 2022 г.);

- круглый стол «Нелегальный оборот табачной продукции: влияние на экономику региона и необходимые меры для решения проблемы», организованный ИД «Коммерсантъ – Волга», г. Оренбург (25 октября 2022 г.);

- заседание рабочей группы по профилактике нелегального оборота пивоваренной и слабоалкогольной продукции Экспертного совета при Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка, г. Новосибирск (26 октября 2022 г.);
- экспертная дискуссия по проблеме нелегального оборота табачной и никотинсодержащей продукции, Бизнес-форум «Дни ритейла в Сибири», г. Новосибирск (27 октября 2022 г.);
- международный форум «Всемирный день качества в России – 2022», сессия «Противодействие незаконному обороту промышленной продукции в условиях моратория на контрольно-надзорную деятельность» (07 ноября 2022 г.);
- круглый стол на тему «Борьба с нелегальным оборотом подакцизной продукции. Меры противодействия», организованный АО «Коммерсантъ-Волга», г. Ульяновск (11 ноября 2022 г.);
- межрегиональная онлайн-конференция по результатам исследования в сфере незаконного оборота табачной продукции в 2022 году — анализ рынка, потери бюджета, правоприменительная практика (практика в Воронежской, Орловской, Курской, Липецкой, Тамбовской областях), организованная ИД «Коммерсантъ» (15 ноября 2022 г.);
- круглый стол на тему «Оборот нелегальной табачной продукции: ситуация на рынке и меры противодействия», организованный медиа-центром «Комсомольская правда», г. Самара (22 ноября 2022 г.);
- межрегиональная конференция «Нелегальный оборот табачной и никотинсодержащей продукции на территории Сибири: проблемы и пути их решения», г. Новосибирск, г. Омск, г. Кемерово, г. Барнаул (23 ноября 2022 г.);
- круглый стол в Государственной Думе Российской Федерации на тему «Маркировка средствами идентификации продовольственных товаров: результаты введения маркировки, перспективы расширения продовольственной группы товаров», г. Москва (28 ноября 2022 г.);
- дискуссия на тему «Борьба с контрафактом», организованная с ИД «Коммерсантъ-Урал», г. Екатеринбург (29 ноября 2022 г.);
- конференция «Нелегальный оборот табачной продукции: Новгородская, Псковская, Мурманская области», организованной ИД «Коммерсантъ» (30 ноября 2022 г.);

- круглый стол на тему нелегального оборота табачной продукции в Южном федеральном округе, организованный Торгово-промышленной палатой Краснодарского края, Ассоциацией малоформатной торговли и порталом «Стоп нелегальный табак» (02 декабря 2022 г.);

- круглый стол «Проблема нелегального оборота табачной продукции в Челябинской области: динамика, риски роста, меры противодействия», организованный Южно-Уральской торгово-промышленной палатой (07 декабря 2022 г.);

- круглый стол в Правительстве Удмуртской Республики «Проблема нелегального оборота табачной продукции в Удмуртской Республике: динамика, риски роста, меры противодействия», г. Ижевск (12 декабря 2022 г.);

- дискуссия на тему «Борьба с контрафактом, как точка роста экономики», г. Санкт-Петербург (15 декабря 2022 г.).

Кроме того, АНО «ННЦК» подготовлен сводный доклад для представления в Государственную комиссию о работе Комиссий в субъектах Российской Федерации по реализации мероприятий, направленных на формирование нетерпимого отношения гражданского общества к потреблению продукции, находящейся в незаконном обороте, в рамках исполнения п. 43 Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года.

В целях привлечения общественного внимания к проблеме незаконного оборота промышленной продукции, организации конструктивного диалога с бизнес-сообществом, АНО «ННЦК» подписан меморандум о сотрудничестве от 09 августа 2022 года с крупнейшими компаниями табачной отрасли (ООО «ФИЛИП МОРРИС СЭЙЛЗ энд МАРКЕТИНГ», ООО «Интернэшнл Тобакко Групп», АО «Международные услуги по маркетингу табака», ООО «Дж.Т.И.Россия»). Компании табачной промышленности привлекаются к участию в согласовании Методологии полевых исследований и к экспертизе собранных пустых сигаретных пачек.

Для выполнения задач по проведению научно-практической и аналитической работы по оценке ситуации в области противодействия обороту контрафактной и фальсифицированной продукции по отраслям промышленности и торговли, включающих оценку объемов незаконного оборота в рамках совершенствования системы

государственного управления в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции АНО «ННЦК» было проведено:

два полевых исследования по определению доли нелегального оборота табачной продукции на территориях каждого субъекта РФ (2-й и 3-й кварталы 2022 года). Исследования проведены в 1073 населенных пункта с общей численностью населения более 86 млн человек. Результаты полевых исследований в соответствии с Меморандумом о сотрудничестве, подписанном АНО «ННЦК» с крупнейшими производителями табачной продукции в 2022 году, верифицированы отраслью и доложены на заседании Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (Протокол от 28 сентября 2022 г. № 26; Протокол от 14 декабря 2022 г. № 27);

исследование рынка никотинсодержащей продукции с определением доли незаконного оборота, результаты исследования доложены на заседании Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (Протокол от 14 декабря 2022 г. № 27);

исследование рынка средств защиты растений с определением доли незаконного оборота в Краснодарском крае (1-й этап).

В целях повышения эффективности стандартизации в сфере противодействия распространению фальсификаций и контрафакта в Российской Федерации, разработки документов национальной системы стандартизации и их экспертизы, проведения экспертизы иных документов по стандартизации по закрепленным объектам стандартизации, а также организации взаимодействия всех заинтересованных структур для реализации принципов и подходов технического комитета по стандартизации ТК 124 «Средства и методы противодействия фальсификациям и контрафакту» АНО «ННЦК» осуществляет ведение дел секретариата (приказ Росстандарта от 22 июня 2022 года № 1521). Годовой отчет за 2022 год «О деятельности технического комитета по стандартизации «Средства и методы противодействия фальсификациям и контрафакту» ТК 124 направлен в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

Во исполнение п.1 «Установление единых стандартизированных терминов в области противодействия незаконному обороту промышленной продукции» раздела I «Совершенствование законодательства Российской Федерации, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции, в том числе ужесточение ответственности за производство, хранение, перевозку и сбыт контрафактной и фальсифицированной продукции» Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 2964-р, АНО «ННЦК» пересмотрен ГОСТ Р 57881-2017 «Система защиты от фальсификаций и контрафакта. Термины и определения».

Директор



И.А Бушина